

**ALICIA
PIERINI**

**VALENTÍN
LORENCES**

DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

**POR UNA DEMOCRACIA CON EFECTIVO
CONTROL CIUDADANO**

ACCIÓN DE AMPARO

Con el auspicio del
INSTITUTO DE PROMOCIÓN DE ESTUDIOS EN DERECHOS HUMANOS

 **EDITORIAL
UNIVERSIDAD**

**BUENOS AIRES
1999**

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	11
--------------------	----

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN AL LIBRE ACCESO A LA INFORMACIÓN

1. Presentación	19
a) Generalidades	19
b) Cuestión política y Estado moderno	21
c) La información propiamente dicha	27
2. Intimidad e información	33
3. Diferencias y semejanzas con <i>hábeas data</i>	38
a) Legitimación activa	39
b) Información a acceder	39
c) Registros a acceder o sujetos pasivos	40
d) Objetivo del acceso a la información	40
4. Derecho a informar y derecho de acceso a la información	41
5. Acceso a la información e informática	45
6. Control institucional	50
a) Control institucional genérico	50
b) Órganos constitucionales de control	52
1) Defensor del Pueblo de la Nación	53
2) Auditoría General de la Nación	59
3) Ministerio Público	60
c) Otros entes de control	62
7. Efectivo control democrático	67
8. Acceso a la información y derechos de tercera generación	69
9. Antecedentes internacionales	74
a) La legislación del Consejo Europeo	74
b) La legislación en América. Tratados regionales	75
c) La legislación de Alemania	76
d) La legislación de Francia	76
e) La legislación de España	77
f) La legislación de los Estados Unidos	79
g) La situación en la República Federativa del Brasil	83
h) La legislación del Perú	84

CAPÍTULO II

EL ACCESO A LA INFORMACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL Y EN PROYECTOS LEGISLATIVOS

1. Normas constitucionales	85
2. Disposiciones internacionales con rango constitucional	90
a) Convención Americana sobre Derechos Humanos	91
b) Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre	93
c) Declaración Universal de Derechos Humanos	94
d) Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	95
e) Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	95
f) Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas	97
3. Proyectos de leyes nacionales de acceso a la información	98
Normas legales	117

CAPÍTULO III

EL ACCESO A LA INFORMACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

1. Introducción	119
2. Derechos contemplados en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires que reconocen el acceso a la información y la participación popular	120
3. Proyectos de ley de acceso a la información	135
a) Presentación	135
b) Análisis de los proyectos	135
1) Proyecto de la diputada Gabriela González Gass	136
2) Proyecto de los diputados Mabel Lía Díez y Jorge Casabe	137
3) Proyecto de los diputados Marta Oyhanarte y Aníbal Ibarra	139
4) Proyecto de los diputados Alberto Flamarique, Roque Bellomo y Raúl Fernández	142
4. Análisis de la ley 104 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ley de Acceso a la Información	143
5. Recurso procesal en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	152
Normas legales	155

CAPÍTULO IV

EXCEPCIONES AL LIBRE ACCESO A LA INFORMACIÓN

1. Introducción	159
2. Carácter suspensivo de toda restricción a la información	162
a) Suspensión	162
b) Tiempo de reserva de la documentación restringida y su preservación	163
c) Revisión judicial	164
3. Casos en que procede la suspensión del acceso a la información	165
a) Información clasificada. Secreto de Estado. “Información sensible del Estado”. Información recibida bajo compromiso de reserva del Estado	165
b) Información de conocimiento restringido. Accesibilidad condicionada	168
c) Secretos legales	169
d) Secreto provisional necesario por el tipo de tramitación ..	172
e) Secreto necesario para garantizar el resultado de la tramitación	173
f) Deliberaciones o investigaciones parlamentarias reservadas	174
g) “Información sensible”	174
h) Información “personal restringida”	175
i) Información económica, comercial, financiera, científica, técnica o industrial. Situación de posible perjuicio general o particular	175
j) Cuestiones que afectan intereses particulares	176
k) Información referida a cuestiones de salud pública, medio ambiente o seguridad general	177
l) Información que podría resultar peligrosa o perjudicial ...	177
m) Información de particulares recibida por el Estado bajo promesa de reserva. Censos	178
n) Prohibición dispuesta por una ley	178

CAPÍTULO V

ACCIÓN DE AMPARO

1. Presentación	179
2. Introducción a la acción de amparo	181
3. Acción directa	187
4. Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta	193
5. La vía administrativa previa	194
6. El tiempo del ejercicio de la acción	196

7. Tribunal competente	196
8. Legitimación activa	197
9. Legitimación pasiva	202
10. Contenido de la demanda	203
11. La prueba	204
12. El derecho	205
13. Improcedencia	206
14. Acción negativa	206
Normas legales	208

CAPÍTULO VI

ANÁLISIS FINAL DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

1. Información a acceder	217
2. Personas con derecho a acceder	225
3. Deber funcional	226
a) La publicidad	226
b) El nuevo funcionario	229
c) La actividad del funcionario	230
d) La responsabilidad del funcionario público	231
e) La persona del funcionario	234
4. ¿Puede negarse el acceso a la información?	235
5. ¿Debe tener costos el acceso a la información?	240
6. El procedimiento para la obtención de la información	241
7. El tiempo de la tramitación	242
8. Consulta a terceros	242
9. Duración de los registros. Limitaciones a su destrucción	243